

蒙城县人民政府

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

县人民代表大会常务委员：

2023 年是法治政府建设重点突破年，在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大监督支持下，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入实施《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》，坚持守正创新、拼搏进取，法治政府建设工作再上新台阶。蒙城县“5+N”矛盾化解会商机制获评安徽省第二批法治政府建设示范项目，并获评亳州市“十大法治事件”。顺利通过“八五”普法规划中期评估验收，被推荐为“全国守法普法示范县”候选县。现将有关情况报告如下：

一、2023 年主要工作举措和成效

（一）全面加强党的领导，以法治思维引领法治建设。

1. 持续深入学习贯彻习近平法治思想。将学习贯彻习近平法治思想纳入各级党委（党组）理论学习中心组年度学习计划、党校领导干部培训重点课程、“举旗帜·送理论”系列宣讲重要内容，深入开展习近平法治思想进乡村、进社区、进机关、进企业、进校园、进军营、进网络宣传活动，纵深推进习近平法

治思想学习宣传贯彻。全县各级各部门党委（党组）理论学习中心组专题学习习近平法治思想 120 场次，举办专题讲座 6 场次，专题培训 86 场次、专题宣讲 146 场次。

2. 持续推进法治建设第一责任人职责履行。坚持以身作则、以上率下，党政主要负责人要对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，全面落实法治政府建设年度报告制度，县政府常务会议定期听取法治政府建设有关重大事项汇报。围绕法治建设责任落实，建立健全和完善相关配套制度，先后出台《蒙城县党政主要负责人述法考核评价实施暂行办法》《蒙城县人民政府 2023 年依法行政重点工作安排》，党委工作部门、政府组成部门、政法机关、派出机构、直属事业单位及乡镇（街道）主要负责人年度述法率 100%。

（二）全面履行政府职能，以优质服务推动社会发展。

1. 持续提升服务质效。深入推进企业准入、注销“一件事一次办”改革，落实“非禁即入”，新增市场主体 1.8 万家，总量达 13.6 万家。落实告知承诺制，办理市场主体经营场所登记 17963 件、变更登记 6573 件、简易注销 704 家、食品经营许可 1194 家、小作坊登记 43 家、药品零售企业许可 57 家。推进知识产权服务机构同辖区企业对接，推荐 3 家企业参与市级高价值专利培育项目、7 家企业参与市级优势企业培育，授权发明专利 57 件。创新推进工业建设项目“五证齐发”。

2. 深入落实“一网通办”。全县 1709 项政务服务事项中 1692

项实现“最多上一次网”，占比 99%。全年办理群众申请事项 130.21 万件，办结率 100%。皖事通平台新增注册用户 0.85 万人，累计注册用户 112.40 万人，应用服务访问量 580 万次。

3. 实施“一键申报”改革。453 个高频政务服务事项实现“秒批、秒办”，105 个事项通过“材料零提交”，1863 项材料实现以数据调取代替手动填报、人工核验审批，320 类事项更换成电子证章，申报时间压缩至 5 分钟、审批时间压缩至 4 个小时，年度“一键申报”办件 11.75 万件。

4. 优化法治化营商环境。常态化开展“优环境、促发展”等现场集中办公活动，顶格提级办理“办不成事”问题，办结企业问题 1314 件，满意度 99.62%。全力维护企业合法权益，制定民营企业产权保护等 8 个规范性文件，推出涉企绿色通道等 40 条举措，办结知识产权案件 64 件。持续开展“江淮风暴”行动，出台解决执行难专项整治实施方案，查办执行案件线索 1338 条，执行到位 1110 余万元。开展涉企案件检察监督治理行动，检察长带头督办、承办涉企案件 8 件。扎实推进“法律服务进万企”活动，组织律师“一对一”结对帮扶，开展免费“法治体检”活动 126 家，提出合理化建议 182 项。

（三）全面落实依法决策体制机制，以科学民主促进依法决策。

1. 加强监督管理。紧扣重点任务，全面落实合法性审查制度，全年完成合法性审查 84 件，提出意见建议 63 条，按程序向

市政府和县人大报备规范性文件 12 件，做到应审尽审。开展行政规范性文件专项清理，废止 19 件、修订 1 件，清理结果及时上报并公布。制定并公开县政府重大决策事项目录，将 23 项重大决策列入清单并根据实际情况进行动态调整，开展重大决策社会稳定风险评估 163 件，做到应评尽评。

2. 推进乡镇合法性审查工作。率先在小涧、岳坊等 4 个乡镇开展合法性审查试点工作，通过“乡镇（街道）政法委员+司法所+法律顾问”的方式组成联合审查小组，对乡镇（街道）制发的规范性文件和重大行政决策进行合法性审查。

（四）全面夯实执法基础，以严格规范推进依法行政。

1. 全面提升执法水平。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，3 件行政执法案卷被评为市级优秀案卷。全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，常态化开展以案释法，积极组织全县领导干部和行政执法人员线上季度考法，行政执法人员全年接受专业知识和法律法规培训达 60 学时，乡镇行政执法人员通过执法资格证考试 214 人，全县线上季度考法平均成绩达 92.96 分。

2. 加强重点领域执法。检查食品生产经营企业 5638 家、抽查食品 1519 批次，排查问题 1136 个，已全部整改。检查药品经营企业 504 家次、医疗器械经营企业 366 家次、医疗机构 356 家次、抽检药品 21 批次，查处案件 25 起。严厉打击非法行医，立案查处 13 起、依法取缔 13 家。开展校园周边治安综合治理专项

联合检查 6 次，发现隐患 16 处均已整改。加强劳动保护，对 10 家用人单位下达行政处罚决定书，移交涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件 2 起，采取强制措施 2 人。

3. 积极推进基层综合行政执法改革。扎实推进行政审批制度改革，公布乡镇（街道）审批事项清单、行政执法事项清单和配合事项清单，完成经济发达镇（建制镇、扩权强镇）、一般乡镇和街道办事处的赋权事项，全县 17 个乡镇（街道）综合执法队（办公室）全部设立，逐步实现“一支队伍管执法”。

（五）全面化解矛盾纠纷，以创新多元强化基层治理能力。

1. 坚持和发展新时代“枫桥经验”。推出蒙城特色调解品牌，积极开展“人民调解为人民 助推治理现代化建设”专项行动，建立特色百姓评理说事点 294 个，全年受理人民调解案件 9262 件，调解成功 9077 件，成功率 98%。深化“5+N”矛盾化解会商工作机制，召开“5+N”会商会 840 次，研判会商事项 549 件，化解 453 件，化解率 82.51%。进一步开展诉讼与人民调解对接工作，通过“人民法院调解平台”推送至县人民调解中心诉前调解案件 369 件，调解成功 210 件。实现乡镇（街道）劳动争议协商调解中心建设全覆盖，全年受理劳动裁决案件 132 件，结案率 100%。

2. 持续开展涉法涉诉信访问题化解。开展《信访工作条例》落实年活动，信访事项一次性化解率 98.95%。党政主要领导接访下访 257 件，办结 229 件，办结率 89.11%，满意 160 件。深入推进保障农民工工资支付“安薪行动”，持续开展“四集中”工作，

全年集中接访 13 场次，接待群众 235 批 3410 人次，化解 208 件、涉及金额 1054.20 万元。

3. 加强行政复议和应诉工作。以行政机关主要负责人出庭应诉为抓手，大力推进行政争议实质性化解，行政机关负责人出庭应诉率 100%，主要负责人出庭应诉率 75%，高于全市平均水平。积极践行复议为民宗旨，全年受理行政复议案件 56 件，审结 56 件，结案率 100%。

（六）全面提升监督能力，以有效制约保证权力公开透明。

1. 突出党内监督主导地位。落实《关于加强对“一把手”和领导班子监督的具体措施》，督促 80 家单位开展政治生态分析研判。深入推进小微权力“监督一点通”平台使用，推动办结反馈群众投诉 882 件，群众满意率 97.60%。落实“三个区分开来”要求，精准运用监督执纪“四种形态”，批评教育帮助和处理 1553 人次。

2. 强化行政执法制约监督。依托省“互联网+监管”平台，录入监管行为采集信息 10478 条，监管覆盖率 80%。开展道路交通运输和运输执法领域突出问题专项整治行动，排查问题线索 21 条，立案调查 1 件、追责问责 2 人，整改率 100%。

3. 推动形成监督合力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高质高效办理人大代表建议 164 件，政协委员提案 176 件，办复率 100%。深化审计监督，完成审计项目 16 个，管理不规范金额 40399 万元，移送违纪案件线索 26 条。认真做好司法建议、检察建议落实和反馈工作，司法建议和检察建议办复率均达

100%。

4. 打造高效透明诚信政府。持续深化政务公开，政府网站公开各类信息 14367 条、政策解读 22 条、回应关切 3272 条，符合法定条件的依申请公开信息答复率达 100%，连续 5 年荣获全省政务公开先进单位。持续提升“12345”政务服务便民热线办理质效，解决群众诉求 6.7 万件。完善诚信建设长效机制，收集上传公共信用信息 32.96 万条、双公示信息 49.14 万条，上传守信联合激励案例 177 例。

（七）全面强化法治保障，以使命担当深化法治政府建设。

1. 强化法治能力培训。加强全县法律服务队伍政治业务培训，邀请省委依法治省办专家为全县正科级以上领导干部进行习近平法治思想专题培训，开展政法系统政治轮训，切实提升法律服务队伍素养，

2. 制度化开展法治建设督察。健全法治建设考核评价制度，开展法治政府建设年度任务及重点工作专项督察，共制发督察通报 2 期、整改通知书 62 份，推进法治政府建设各项任务落地见效。

3. 加快推进数据有序共享。通过县数据统一共享开放平台，归集 52 个部门，编制数据目录 682 类，数据汇聚 5.37 亿条，创新数据应用场景 5 个，认定首席数据官 52 名，进一步提升政府数字治理能力和公共服务水平。

二、存在不足及原因

虽然我县在法治政府建设上取得了一定成绩，仍存在一些短板和不足。一是个别领导干部对法治政府建设重视不够，法治政府建设工作开展不平衡。二是领导干部述法评价机制尚处于探索推进阶段，需进一步完善，主要负责人述法评价机制落实有待进一步加强。三是领导干部尊法学法守法用法意识需进一步增强。四是基层行政执法人员执法水平参差不齐，严格规范公正文明执法需进一步加强。五是基层法治建设人员力量不足，乡镇合法性审查工作需进一步加强。

三、2024 年工作安排

2024 年是法治政府建设争创一流年，下一步，我县将持续贯彻落实习近平法治思想和中央、省、市决策部署，全面落实《推进法治政府建设率先突破三年行动计划（2022—2024 年）》，主动作为、开拓创新，为建设现代化美好蒙城贡献法治智慧和法治力量。

（一）持续推进“一规划两方案”落实。充分发挥县委依法治县办统筹协调作用，推深做实法治政府建设各项任务，持续加强对基层法治政府建设工作的指导和督促。

（二）持续推进法治政府建设争创一流。全面落实省、市打造一流法治化营商环境行动方案，切实提升法治化营商环境指标水平、市场主体满意度和人民群众对法治政府建设的满意度。

（三）持续提升领导干部和行政执法人员法治素养。持续推进党政主要负责人述法评价，推进评价结果在干部考核使用中运

用。聚焦关键、突出重点，推动领导干部应知应会党内法规和法律法规清单落实。严格落实行政执法“三项制度”，完善执法程序，强化执法监督。

（四）持续推进乡镇（街道）合法性审查工作。发挥合法性审查“防火墙”作用，实现乡镇（街道）合法性审查全覆盖。

2024 年 1 月 26 日

