

安徽蒙城经济开发区管理委员会文件

蒙经开〔2023〕37号

关于对县政协十一届二次会议第007号 委员提案的答复

陈建军委员：

您在县政协十一届二次会议期间提出的关于《关于进一步盘活低效闲置国有资产的建议》的提案收悉，经与协办单位经济和信息化局、自然资源和规划局、招商服务中心共同认真研究办理，现答复如下：

为加快推进闲置和低效企业处置工作，盘活各类生产要素，提高资源配置效率，促进经济高质量发展，2022年7月18日，经县政府研究同意修订了《蒙城经济开发区推进闲置和低效企业重组办法》并成立领导小组。

一、闲置和低效用地现状

蒙城经济开发区始建于2001年，2006年3月升级为省级经济开发区，在招商引资项目落地过程中，尤其是在经济开发区建设初期存在引进项目层次不高，质量低的情况，项目在实施后并

未达到预期效益。通过对开发区内企业进行梳理摸排，目前开发区共摸排重点关注项目 62 个，根据规模、所属行业、经营情况进行分类，建立闲置低效企业名单。按照依法依规、先易后难、积极稳妥、循序推进的原则对这批企业开展盘活重组。

二、采取解决措施

（一）去库存。自 2018 年以来开发区通过招商引资、破产清算、司法拍卖、资产重组等方式，重组安徽民和杭萧、雁湖金谷工贸、微博照明等项目共计 15 个，盘活闲置工业用地 1504.2 亩。通过政府收储重组润达家具、东创产业园以及欣盛乳胶 3 个项目，共盘活闲置工业用地 572 亩。

现正在推进重组落地的企业有安旺门业项目、大普服饰项目、皇冠纸品项目、庄工机械项目。其中畅行纸品重组安旺门业项目，厂房正在装修；合肥胜华印刷重组大普服饰项目，股权转让已完成；常盛兴重组皇冠纸品项目，正在洽谈推进中；飞策科技重组庄工机械项目，正在就资产交接进行协商。

（二）创新工作方式。2023 年 3 月，开发区牵头制定了《蒙城开发区低效闲置用地“退二优二”实施方案》，对闲置低效企业的资产，委托第三方重新评估，并通过“退二优二”项目由县属国有资产平台公司进行收购，并进行后续修缮提升、招引新项目入驻，盘活存量资产。

“退二优二”项目共谋划三批，其中首批“退二优二”项目由县

开发区管委会与县兴蒙公司牵头梳理，筛选鑫磊服饰、美格塑业、比太新能源、茂盛自动化等 4 个项目，首批“退二优二”项目总投资约 4.15 亿元，其中茂盛打捆机项目已由中科润蓝公司通过先租后买的方式盘活，目前企业已进场，部分设备已安装；比太新能源项目正在进行协商洽谈；鑫磊服饰项目、美格塑业项目正在进行法拍程序；第二批拟报项目 15 个，目前项目可研已编制完成，并提交银行审核；第三批拟报项目 15 个，正与兴蒙公司对接确定项目名单。

（三）控制增量。提升招商工作标准，精准研判项目，保证项目质量。提高开发区工业项目准入门槛，淘汰质量不高，潜力不强的项目。对于符合供地标准的项目，优先通过重组闲置低效企业的方式进行实施，开展“无地招商”，减少企业建设成本，缩短建设工期。

（四）充分运用亩均效益评价结果。充分利用各类媒体做好宣传引导，通过企业群、会议等方式准确发布亩均效益评价政策和工作信息，对企业分类精准施策，引导企业转变发展理念，主动参与、加快转型升级、促进提质增效。

2022 年度开发区管委会配合县经信局梳理完成 52 家规上企业占地亩数、租赁面积、税收、产值等涉及到评价的 2021 年度各项指标，依据综合评价得分高低排序，对开发区内的企业进行初评，并将相关数据报送至县经信局统一参评。2023 年度，开

发区管委会配合县经信局已梳理完成 73 家规上企业占地亩数、租赁面积、税收、产值等指标，同时积极摸排开发区范围内占地 5 亩以上规下企业，对 2022 年符合参评条件的规下企业进行梳理。经参评蒙城开发区规上企业中 A 类 15 家，B 类 43 家，C 类 10 家，D 类 3 家，其中蒙城县丹尼贝克油脂有限公司和蒙城城泰服饰有限公司 2 家企业挂库未参评。

三、存在问题

（一）重视程度不够。没有深切认识到盘活低效闲置用地是当前解决我县经济发展要素的必要手段和有效途径，对于园区内低效闲置企业全面排查不够深入，距离“心里有本明细账”仍有距离。在日常的招商工作中，注重新企业项目建设，轻视“腾笼换鸟”的效果。

（二）攻坚克难勇气不足。闲置低效用地处置工作涉及方方面面，急切需要各部门通力协作的高效联动机制，形成合力，循序推进，积极稳妥，不断加大闲置低效用地处置工作力度。在处置闲置低效用地工作过程中，面对困难存在畏难情绪，钉钉子的精神劲头还不够足，主动开展工作的主动性还不够，工作进展缓慢。

（三）处理疑难历史遗留问题办法不多。闲置和低效企业，尤其是停工停产企业大都是经济纠纷较多，涉法涉诉债务复杂，停工项目工程体量大，所需重组资金较大，社会矛盾突出，加重

了项目重组的难度。创新工作方式的意识和能力还不够强，大多采取资产重组、破产清算、政府收储等方式对企业进行盘活，方法单一，借用市场化运作的程度低，缺少灵活性。

四、下一步工作重点

以深化“亩均论英雄”改革为核心，以推进节约集约用地、提高低效工业土地利用效率为目标，重点清理批而未建、建设未完成、建成后未投产和濒临倒闭的4类企业。2022年着重摸排了12个停工停产项目，闲置用地合计1124亩，其中在建过程中停工项目闲置用地共1018亩，在推进工作中，首先重点推进在建过程中停工项目，加快盘活低效闲置用地，发挥投资效益。

一是加强组织领导，强化责任担当意识。成立县级盘活低效闲置用地工作小组，由分管县领导任组长，县法院、开发区、自然资源规划局、招商服务中心、经信局等单位参加，针对工作中存在的困难和问题进行会商，一企一策，强化攻坚克难和责任担当意识。构建“政府引导、开发区平台主导、企业参与”的工作机制。

二是详细摸清底数情况。逐宗摸清闲置土地底数情况，逐宗建立工作台账。深入开展“以地招商”，引导重点项目优先使用存量土地资源。

三是进一步加强政策支持。进一步探索完善我县支持企业盘活重组的办法，在企业的交易契税、竣工验收、不动产证办理等

方面给予支持，做到政策支持依法合规，精准有效。

四是落实制度支撑。在今后的项目招商引资中，精准研判，提高招商引资项目质量，全面实行“标准地”制度，将投资、亩产、能耗、环境、建设等标准纳入土地“招拍挂”出让条件，严格按合同约定监督招商引资企业履约。

安徽蒙城经济开发区管理委员会

2023年7月17日

单位联系电话：18715430966

办复类别：B类

抄送：县政协提案委、县绩效评价中心。