

蒙政〔2023〕1号

**蒙城县人民政府关于印发《蒙城县推进  
法治政府建设率先突破三年行动计划  
(2022—2024年)》的通知**

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各直属机构：

《蒙城县推进法治政府建设率先突破三年行动计划  
(2022—2024年)》已经县政府同意，现印发给你们，请认真组  
织实施。

2023年2月2日

# 蒙城县推进法治政府建设率先突破 三年行动计划（2022—2024 年）

为深入学习贯彻习近平法治思想，全面落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》及省、市、县实施方案，推进在法治蒙城、法治政府、法治社会一体建设中率先突破，始终走在全省前列，结合蒙城实际，制定本行动方案。

## 一、总体目标

力争用三年时间，高质量完成《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》及省、市、县实施方案明确的各项任务，进一步健全体系，行政行为全面纳入法治化轨道。

——2022 年为法治政府建设强基固本年。行政执法三项制度全面落实；证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制全面推行，行政执法领域轻微违法违规行免罚清单基本覆盖；重大行政决策合法性审查率、行政机关负责人出庭应诉率保持 100%。

——2023 年为法治政府建设重点突破年。公共政策兑现“免申即享”“即申即享”和政策资金“一键送达”长效机制全面建立；调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等多元化纠纷解决机制有效衔接；违法行政行为预防和及时纠正长效机制建立健全，法院生效判决执行率、行政复议决定履行率 100%；乡镇（街道）人民政府、县政府部门主要负责人年终述法率 100%。

——2024 年为法治政府建设争创一流年。“万家民营企业评营商环境”中法治环境指标水平稳居全省第一方阵，第三方调查市场主体满意度高于 95%，人民群众对法治政府建设满意度达 95%以上。

## 二、主要任务

### （一）全面优化行政制度供给。

1. 进一步完善行政规范性文件实时动态清理机制。（责任单位：县司法局，配合单位：县人大监司工委）

2. 2023 年底前实现现行有效的行政规范性文件统一公开查询。（责任单位：县司法局，配合单位：县人大监司工委、县数据资源局）

3. 依法制定行政规范性文件，建立健全行政规范性文件制定协调机制，防止政出多门、政策效应相互抵消。加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督，推动管理制度化、规范化。（责任单位：县政府办公室、县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇（街道）人民政府办公室、开发区管委会）

4. 行政规范性文件报备率、报备及时率、规范率达 100%。（责任单位：县司法局，配合单位：县人大监司工委、县政府办公室）

5. 建立重大决策执行情况跟踪反馈、后评估、终身责任追究制度和责任倒查机制。每年至少对 1 件现行有效的行政规范性

文件开展后评估。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府办公室）

6. 全面落实《安徽省党政机关听取法律顾问（公职律师）意见决策事项清单》，县、乡镇人民政府及县政府组成部门均制定年度重大行政决策事项目录。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

7. 县、乡两级政府重大决策合法性审查全覆盖，保证必要的审查时间，一般不少于7个工作日。（责任单位：县司法局，配合单位：各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

## （二）全面深化行政执法改革。

8. 持续深化市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、农业、应急管理、城市管理等领域综合执法改革。积极推进基层综合行政执法改革，规范行政执法行为，推动行政执法权限和力量向基层延伸、下沉。（责任单位：县委编办，配合单位：县司法局、县市场局、县生态环境分局、县文旅体局、县交通局、县农业农村局、县应急局、县城管局）

9. 综合行政执法机构参公管理有效推进，混岗、同工不同酬现象有效解决。（责任单位：县委组织部，配合单位：县委编办、县人社局、县司法局）

10. 推行“综合查一次”改革，建立健全县、乡两级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，推动各类行政执法业务全部纳入行

政执法综合管理监督平台。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府有关部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

11. 严格规范行政处罚行为，让执法既有力度又有温度。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。落实并拓宽轻微违法违规行免予处罚清单，对不涉及生命健康、公共安全、生态环保等领域的首次轻微违法行为实施容错机制。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

12. 全面落实《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》，严格规范监管执法行为。（责任单位：县司法局、县市场局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

13. 制定并公开重大执法决定法制审核目录清单，重大执法决定法制审核执行率达 100%，每年至少组织 1 次行政执法案卷评查、抽查或者其他形式的检查工作。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

14. 行政执法人员每人每年接受不少于 60 学时的业务知识和法律法规培训。换发全国统一行政执法证件，相关综合行政执法领域执法人员配备全国统一的行政执法服装和标志。规范执法辅助人员适用岗位、身份性质、职责权限、权利义务、聘用条件

和程序。（责任单位：县司法局，配合单位：县人社局、县财政局）

### （三）全面落实履约践诺工作。

15. 在全县实施公共政策兑现和政府履约践诺专项行动，利用“免申即享”平台，推动涉企政策供给一键直达。2022 年底前，县乡两级政府及有关部门要在门户网站、政务服务平台等醒目位置设置惠企政策专区。（责任单位：县司法局、县数据资源局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

16. 开展行政机关履行给付义务情况全面清查和违法行政行为整治，依法稳妥推动行政争议实质性化解，打造法治政府、诚信政府。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

17. 认真落实行政机关负责人出庭应诉制度、行政机关出庭负责人职责、败诉（纠错）案件整改制度、联动化解行政争议制度。涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、重大生产安全事故、公共卫生安全等社会公共利益，社会高度关注或者可能引发群体性事件的案件，原则上由行政机关主要负责人出庭应诉。行政机关确定出庭负责人后，应当制定应诉工作方案。行政机关出庭负责人，要做到“出庭且出声”“出庭出效果”。行政机关对胜诉案件，应及时总结经验做法；对于败诉案件，认真分析败诉原因，做好案件“后半篇文章”。建立健全纠错行政案件“一案一报”报告制度、纠错行政案件约谈制度以及纠错行政案件过错责任追究制



度，纠错行政案件报告及整改情况纳入法治政府建设考核评价体系。

（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

18. 切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，全面深化行政复议体制改革。（责任单位：县司法局，配合单位：县委编办、县法院）

19. 进一步完善府院、府检联动工作机制，司法建议、检察建议按期办复率达到 100%。持续推进执行集中攻坚，不断提升合同执行效率、效果。（责任单位：县司法局，配合单位：县法院、县检察院、县公安局等）

20. 健全政务诚信监测治理机制和政务失信记录制度。2022 年底前，落实逾期未支付中小企业账款强制披露制度，将拖欠信息列入政府信息主动公开范围。（责任单位：县发改委、县经信局，配合单位：县法院、县政府办公室、县司法局、县市场局、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

（四）全面完善政府治理体系。

21. 2022 年底前，依据全省行政许可事项清单，编制完成本级行政许可事项清单并向社会公布。加强合法性审查和违法行政行为排查整治。（责任单位：县委编办、县政府办公室、县司法局，配合单位：县数据资源局等）

22. 政务服务重点领域和高频事项基本实现“一网、一门、

一次”办理，政务服务事项“应进必进”，全面推行“一窗”分类受理。推深做实 7×24 小时不打烊“随时办”服务。普及线上线下公共服务，加强乡镇（街道）政务服务场所建设，实现线上线下办理标准化、规范化、便利化。（责任单位：县数据资源局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

23. 深入贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，规范办理依申请公开，加强政策宣传解读，不断提升公开质量。加强基层政务公开标准化规范化建设，2023 年底前实施统一的基层政务公开标准体系，覆盖县乡两级行政权力运行全过程和政务服务全流程。（责任单位：县政府办公室，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

24. 构建形成“1+4+N”大调解工作格局，所有行业性专业性人民调解委员会专职人民调解员配备不少于 3 名，乡镇（街道）、村（居）委会实现人民调解委员会全覆盖，乡镇（街道）人民调解委员会配备 2 名以上、二分之一以上的村（居）人民调解委员会配备 1 名以上专职人民调解员。（责任单位：县司法局，配合单位：县委政法委、县法院、县工商联、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

25. 开展涉法涉诉信访问题排查化解攻坚行动，进一步完善动态排查、领导包案、公开接访、案件评查、公开听证、多元化解等工作机制，源头减少和预防涉法涉诉信访问题。（责任单位：



县委政法委，配合单位：县政府信访局、县法院、县检察院、县公安局、县司法局）

26. 运用法治思维和法治方式应对突发事件，要坚持依法行政，严格依法实施应急举措。对涉及特别重大突发事件的政务舆情，在事件发生后 5 小时内发布权威信息，在 24 小时内举行新闻发布会。（责任单位：县应急局，配合单位：县公安局、县卫健委、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

27. 在突发事件处置中充分考虑特殊群体的权益保障和需求，充分研判妇女、未成年人、残疾人、老年人及精神障碍患者在突发事件中面临的风险，把人民群众生命安全和健康放在第一位。（责任单位：县卫生健康委，配合单位：各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

#### （五）全面强化法治保障能力。

28. 制定实施政府系统依法行政能力提升行动方案，全面提高政府系统依法行政能力和水平。（责任单位：县司法局，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

29. 加快推进公共法律服务体系建设实施意见明确的各项任务，公共法律服务网络、实体、热线平台全面融合应用。（责任单位：县司法局，配合单位：各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

30. 开展“法律服务进万企行动”，确保 1 名律师至少帮扶 1

家企业，每名律师每年联系企业开展深度法律体检至少 1 次，为企业常态化提供优质高效法律服务，实现涉企公共法律服务全覆盖。（责任单位：县司法局）

31. 全面实施“八五”普法规划，建立健全县直单位普法责任清单、重要工作提示单（函）、重点任务督办单和普法责任评价书制度，“谁执法谁普法”普法责任制全面落实，行政机关工作人员法治意识显著增强。（责任单位：县司法局，配合单位：县法宣办、县委宣传部、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

32. 在干部选拔任用中强化法治导向，在相同条件下，优先提拔使用法治素养好、依法办事能力强的干部。（责任单位：县委组织部，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

33. 落实领导干部应知应会法律法规清单制度，将习近平法治思想、宪法、法律列入政府常务会议学习内容，政府领导班子每年举办 2 期以上法治专题讲座，至少组织开展 1 次政府及其部门领导班子成员旁听人民法院庭审活动。严格落实国家工作人员宪法宣誓制度，就职进行宪法宣誓率达 100%。承担行政执法职能的部门负责人任期内至少接受 1 次法治专题脱产培训。（责任单位：县法宣办，配合单位：县政府各部门、各乡镇人民政府、街道办事处、开发区管委会）

### 三、组织保障

（一）加强组织领导。县依法行政办要建立常态化工作推进

机制，定期调度、清单管理，每年向县委、县政府报告任务完成情况。各乡镇、街道办事处、县直各部门要进一步细化目标和措施，明确责任和时限，狠抓工作落实，每半年向县依法行政办报送工作进展情况。

（二）强化推动落实。将法治政府建设纳入政府目标管理绩效考核，作为衡量领导班子和领导干部工作实绩重要内容，强化法治督察与纪检监察监督协作配合机制，对法治建设责任不落实的依规依纪依法追责问责。

（三）加大宣传力度。各乡镇、街道办事处、县直各部门要打造有特色、有影响力的法治品牌，及时发现、总结法治政府建设方面的典型经验和创新做法，积极参与法治政府建设示范创建活动，加大宣传推广力度，着力营造全社会关心、支持和参与法治政府建设的良好氛围。

---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县监委，  
县法院，县检察院，县人武部。

---

蒙城县人民政府办公室

2023年2月2日印发

---